

2017

מועצה אזורית שדות נגב

פרוטוקול מליאת מועצה מספר 48




נושאים לדיון:

1. סיור בבית הלוחם וסיפור אישי
2. מערך וטרינרי רשותי – מנכ"ל אשכול רשויות
3. דו"ח ראש המועצה
4. אישור מזכירת המועצה כחברת דירקטוריון חכ"ל
5. אישור הצטרפות לרשת ערים בריאות
6. תבר"ים.

רשמה: נורית כהן-חדד
מזכירת המועצה האזורית שדות נגב
טל' 08/9938902/3 :פקס 9930807
E-mail: nurit@sdotnegev.org.il 08



 סיכום דיון בנושא: מליאת מועצה מס' 48	
תאריך: א' אייר תשע"ז 27/04/2017 מטרת הדיון: דיון והחלטות	רושמת הסיכום: נורית מסמכים לדיון: מצגת אשכול רשויות
<p>משתתפים ה"ה: עידאן תמיר- יו"ר, פנחס דדון, אלי הנגבי, יצחק אליה, אלי מוגרבי, אלבו יהודה, אסי אלמסי, שושן כהן, מנחם מועלם, ניסים אוזן, עמוס ברט.</p> <p>חסריים: משה טויטו, יואל חדד, רחמים חלילי, חיים לוי, קובי צור, אבי דהן, דקל חדד.</p> <p>נוכחים: גילי מלכי – מנהל בית הלוחם, אורי פינטו – מנכ"ל אשכול רשויות נגב מערבי, אורן חדד- גזבר, נורית כהן-חדד- מזכירת המועצה, רחל לוי זכות, שמעון ועקנין, צחי עסיס, אריה אזרד.</p>	
תוכן הישיבה	
1	גילי מלכי – מנהל בית הלוחם – סיור והסברה בבית הלוחם.
2	אורי פינטו – מנכ"ל אשכול רשויות נגב מערב, שותפות אזורית כמענה השלטון המקומי רקע משימות ואתגרי האשכול – מצגת מערך וטרינרי רשותי אורי פינטו מנכ"ל האשכול נתן למליאה רקע על האשכול ומטרותיו וסקר בקצרה תחומי פעילותו הנוכחיים. האשכול הוא תאגיד אזורי בבעלות תשע רשויות בנגב המערבי – שדות נגב ושמונה נוספות - אופקים, מ.א אשכול, מ.א בני שמעון, מ.א מרחבים, נתיבות, רהט, שדרות ומ.א שער הנגב. תכנית האשכולות הינה מיזם חדשני, בהובלת משרד הפנים, בשיתוף משרד האוצר והמרכז לשלטון מקומי. כיום פועלים בפריפריה חמישה אשכולות המאגדים תחתיהם מעל 50 רשויות וכמיליון תושבים בנגב ובגליל. מטרת האשכול היא קידום תפיסה אזורית ושיתופי פעולה אסטרטגיים המבטאים יתרון לגודל, מייצרים התייעלות כלכלית ומאפשרים פיתוח שירותים קיימים וחדשים. פעילותו האשכול מכוונת לאיתור והתנעת מיזמים אזוריים המהווים מנועי צמיחה ומחוללי שינוי לשיפור באיכות ורמת החיים של תושביו. ההצטרפות לאשכול היא מבחירת הרשויות וכך גם ההצטרפות לשירותים או הפעולות שהוא יוזם בכל תחום. במסגרת האשכול מתכנסים צוותים מקצועיים רב רשותיים המקדמים יוזמות ופרויקטים אזוריים בתחומי חינוך, שירותים חברתיים, טיפול בפסולת, אנרגיה, פיתוח כלכלי ופיתוח אזורי. כך, במסגרת זאת מקדם בימים אלו האשכול שירותים אזוריים ומשותפים לרשויות כגון מרכז הכוון לחיי פרישה פעילה, מרכז אזורי לצעירות בסיכון, תכנית אזורית ליצירת חיסכון והתייעלות במערך האיסוף והטיפול של פסולת של ברשויות, פרויקטים מניבי הכנסה בתחום ההתייעלות האנרגטית ועוד. האשכול הוא אשכול צעיר ונמצא בראשית דרכו, שירות ארוך טווח ראשון שיפעיל האשכול הוא הקמת שירות וטרינרי אזורי משותף לרשויות. השירות המשותף יאפשר טיוב השירות הניתן בתחום הווטרינריה הרשותית לתושבי האשכול. יתרון הגודל ומענה אזורי משותף יאפשר הרחבת היקף ומגוון השירותים, הניתנים בתחום, הרחבת הנגישות

ההזמינות של הווטרינרים, מתן מענה מקצועי ואחיד והתמודדות מיטבית עם מאפיינים ואתגרים המייחדים את האשכול כגון תופעת הכלבים המשוטטים. במהלך החודשים האחרונים נכתבה תכנית ארגונית ועסקית להפעלת הרשויות באמצעות חברת ייעוץ ופורום מוביל של מנכ"ל ומזכירי המועצות השותפות.

החלטות המליאה הנדרשות : בדצמבר 2016 נוסף לחוק איגודי ערים, תש"ו-1955 (להלן: "חוק איגודי ערים") פרק א'1 – "איגוד ערים מסוג אשכול רשויות מקומיות", המאפשר לרשויות מקומיות להקים איגוד ערים שהוא אשכול רשויות מקומיות (בשונה מתאיגוד אזורי - כפי שקיים היום) (להלן: "האשכול"). החוק אינו פוגע בעקרון הוולונטריות, כלומר הצטרפות ופרישה מאשכול, וכן, האצלת סמכויות ותפקידים - מותנים באישור ובבקשת הרשויות. מטרת החוק היא לאפשר לרשויות להאציל לאשכול סמכויות בתחום הפיקוח והאכיפה, דבר שלא התאפשר עד כה, זאת בנוסף לתיקונים נוספים שנועדו להקל על פעילות האשכול והרשויות כגון פטור ממכרז בהתקשרויות בין הרשויות והאשכול.

לצורך כך, על כל אחת מהרשויות המקומיות החברות באשכול להעביר למשרד הפנים החלטת מועצה לפיה היא מעוניינת באסדרת האשכול לפי חוק איגודי ערים. ולשם כך הובאה בקשה זו למליאה, בנוסף לאור ההחלטה להקים שירות וטרינרי אזורי נתבקשה מליאת הרשות לכלול בהחלטה זו גם החלטה להאציל לאשכול את כל הסמכויות הנתונות לרשות בתחום הווטרינריה מכוח כל חיקוק, כאשר אצילה זו תהיה אצילה לכל דבר ועניין, וחובות וזכויות האשכול לעניין זה יבואו לכל דבר ועניין במקום חובות וזכויות הרשות המבקשת לבצע את הסמכות באמצעות האשכול.

יתרונות מערך וטרינרי רשותי באמצעות אשכול רשויות

מערך אזורי משותף מאפשר מתן מענה לאתגרי התקופה הנוכחית המחייבים מחד הרחבת סל השירותים הניתן ומאידך מהלכי התייעלות. ההנחה היא כי כך יינתן קשב לרחשי הציבור על ידי מתן שירות - שוויוני, מיטבי ואפקטיבי.

- ✚ יתרון לגודל - העלאת רמת השירות, הרחבת היקף השירותים, הגדלת הנגישות, התייעלות וניצול נכון יותר ואופטימלי של המשאבים.
- ✚ ראיית השלם של סמכות ואחריות – ניהול עצמי של התקציבים והקצאת המשאבים ישירות לפעילויות.
- ✚ התמקדות בתחומי ליבה בלבד – ניהול מקצועי והגברת המקצועיות של העוסקים בתחום.
- ✚ וטרינריים - צוות מקצועי ומאוחד המגבה את הפעילות בכל המרחב
- ✚ כוח משמעותי יותר לאכיפה ופיקוח
- ✚ תשתית כלבית משודרגת – שטח הכלבייה יורחב ויוכל לקלוט יותר כלבים, ישמש בסיס לאימוץ ולפעילות קהילתית בתחום. תיבנה מדיניות ברורה לטיפול בבעיית הכלבים המשוטטים באשכול.
- ✚ ריכוז כוחות המייצר יכולת להוביל מהלכי יוזמה מול משרדי ממשלה, רשויות אחרות וקהילה.

שיטת ההפעלה של המערך הווטרינרי

בשלב ראשון המערך ישרת ארבעה ישובים: אופקים, שדרות, מ.א. שדות נגב, מ.א. מרחבים. השירות ליתר הרשויות באשכול אשר יחפצו בכך, יינתן כנגד גביית תשלום.

המערך הווטרינרי מבוסס על שני משרדים (בשדרות – בצמוד לכלבייה, ובאופקים), ועל נוכחות מסיבית ב"שטח".

3 וטרינרים + 1 וטרינר בודק מזון (ממומן חיצונית)

4 מפקחים – לכל מפקח רכב תפעולי צמוד, אשר יאפשר גמישות בתפעול.

0.5 משרת כלבן – גיבוי יינתן ע"י המפקחים בסבב.

1 משרה אדמיני' בשדרות, ו- 0.5 משרה אדמיני' באופקים.

הוצאת שירותים למיקור חוץ (בהתאם להוראות שו"ט).

24/7: איוש המערך במשך שעות הפעילות. מענה של כונן מעבר לשעות הפעילות.

המערך יתפקד כמרכז רווח (הוצאות=הכנסות).

דו"ח ראש המועצה**אירועים**

ביום ראשון, כ"ז ניסן תשע"ז, 23/4/17, ערב יום הזיכרון לשואה ולגבורה נערך טקס מרכזי במושב תקומה ובשיתוף היישוב, להנצחתם של 6 המליונים. הטקס היה מכובד עצוב ומרגש בהשתתפות ניצולים ותושבים.

ביום ראשון, ד' אייר תשע"ז, 30/4/17, ערב יום הזיכרון לחללי מערכות ישראל ופעולות האיבה, נקיים את הטקס האזורי בשעה 19:45 באתר ההנצחה בקריית החינוך במועצה. מיד לאחר הטקס נמשיך אל ערב 'שרים וזוכרים' בהיכל התרבות במועצה, תעלה הצגה בהפקתם של כ-60 ילדים ונוער לזכרו של אילן סודרי ז"ל ממושב יושיביה. אני מבקש מכם להשתתף בטקסים חשובים אלה ולכבד את זכר הנופלים.

קייטנות פסח

טרם חג הפסח, ערכו מדור גני הילדים ומחלקת ילדים ונוער, פעילויות פסח לילדים בגילאי גן-כיתה ו'. במהלך השבוע נהנו הילדים משלל פעילויות בהן הצגות, פעילות יצירה, חוג תנועה, חוג חיות ועוד. הילדים וההורים מספרים כי הפעילות היתה חווייתית וערכית ובעיקר נתנה להם מענה לימי החופשה הארוכים. יישר כוח לכל העוסקים במלאכה ובמיוחד לאירית דהן, רכזת גני הילדים ויוני ממו, מנהל יחידת הנוער.

חגיגות המימונה והסהרנה

חג הפסח חלף ועם צאתו חגגנו יחד עם תושבים רבים מהמועצה את המימונה והסהרנה במושב מלילות. בערב אחד של קירוב לבבות, נהנו תושבים רבים מאיחוד החגים ומהזדמנות לאחד את קהילת שדות נגב מתוך שמחה. ביום אסרו חג נהנו הורים וילדים מהפנינג ספורטיבי ביער שוקדה, במקום היו שלל תחנות ספורט לכל הגילאים לצד דוכני מזון ומתקנים מתנפחים. כולי תפילה כי נמשיך ונפגש בשמחות, והאחדות והאחוה ימשיכו לשרור בשדות נגב.

טכס יום העצמאות לגני הילדים

גם השנה התקיים טכס יום העצמאות לגני הילדים. השנה, נערך הטקס בסימן 'יובל שנים לשחרור ירושלים', היה נפלא לראות את הילדים הקטנים משתפים פעולה ורוקדים יחד לכבוד חגה של מדינת ישראל ולכבוד שחרורה של ירושלים. אני רוצה להודות לכל העוסקים במלאכה: לאירית אליה דהן, מנהלת מדור גני הילדים, לברכה טויטו מזכירת המדור ולכל הגננות, הסייעות ומי שטרח וסייע להפקת הטקס המדהים. בכל שנה, אנו נהנים לעצור לשעה ולהגיע לשמוח יחד עם הילדים שלנו על עוד שנת עצמאות של מדינת ישראל.

אלי הנגבי – הערת ביניים- בישיבת ועדת חינוך האחרונה, אנו מרגישים שיפור אדיר בכל הנעשה בתחום החינוך. קיבלנו סקירה על הנעשה מאיריס, רכזת הגיל הרך, מי שלא נכח הפסיד. ניתן להגדיר זאת כמושלם- ממליץ להביא את איריס להופיע בפני המליאה.

החטיבה להתיישבות

השבוע נחתם הסכם בין ממשלת ישראל ויו"ר החטיבה להתיישבות בו אושרה חזרתה של החט"ל לפעילות תחת משרד החקלאות. את הטקס אירחנו במרכז לוזאן במועצה ובו השתתפו שר החקלאות, יו"ר החטיבה להתיישבות וראשי מועצות מרחבי הארץ. הטקס התקיים דווקא אצלנו, כדי להראות את חשיבות פעילותה של החט"ל להתיישבות העובדת בישראל ולציננות.

החטיבה להתיישבות במסגרת פעילותה מבצעת פרויקטים רבים לפיתוח היישובים כדוגמת שיקום תשתיות, הקמת שצפיים ועוד ועל כן, פעילותה משמעותית מאוד לפיתוח וצמיחת היישובים בעוטף עזה, בנגב ובגליל.

ועדת גבולות

לאחר מחלוקת ארוכה הושגה השבוע פשרה ביננו לבין עיריית נתיבות, בנוגע למבנה השותפות בפארק התעשייה נ.ע.מ. כזכור, לפני כשנתיים הוקמה לבקשתה של עיריית נתיבות ועדה לבחינת הגבולות וההכנסות מפארק נ.ע.מ., כאשר העירייה דרשה לקבל את כל ההכנסות ואת השטח המוניציפאלי של פארק נ.ע.מ. וכן דרשה העירייה לקבל שטחים בסך 12,000 דונם מהמועצה, כולל את אזה"ת שלנו. בסיומם של דיונים ארוכים וועדת הגבולות דחתה את דרישותיה של עיריית נתיבות והמליצה כי השטח המוניציפאלי של פארק נ.ע.מ. אמנם יעבור לנתיבות אך **ההכנסות ימשיכו להתחלק באופן שווה בין הרשויות**, דרישתה של נתיבות לספח לתחומיה עוד 12,000 דונמים נדחתה.

ועדת הגבולות קבעה כי נתיבות תקבל שטח מוניציפאלי של 460 דונמים בלבד המיועדים להקמת פארק תעשייה נוסף, כאשר ההחלטה על חלוקת ההכנסות של שטח זה נמצאת כרגע בוועדה לחלוקת הכנסות מטעם משרד הפנים. לנוכח המלצותיה של הוועדה דרשנו כי משרד הפנים יאשר את המתווה עליו המלצנו, אשר יאפשר ניהול תקין של הפארק ופיתוחו לטובת תושבי האזור כולו.

בין היתר כולל המתווה את הסעיפים הבאים: **בכל 3 שנים יוחלף יו"ר דירקטוריון הפארק, אני מוניתי כמורשה חתימה שני ומחייב, הדירקטוריון ימשיך להתקיים כפי שהיה וכן, יו"ר הדירקטוריון יחויב בקיום ישיבות באופן סדיר.** שר הפנים הסכים לחתום על מתווה זה רק לאחר שראש עיריית נתיבות אישר אותו במועצת העיר. לאחר חתימתו של שר הפנים על המפות והצווים, שלח משרד הפנים מכתב בו הוא מבהיר כי המשרד יעקוב אחר ביצוע ההסכם ככתבו וכלשונו וכל חריגה ממנו תביא לדיון מחודש.

מתווה מאושר, עם זאת ממליצים להביא את יועמ"ש שיסביר את הסבירות לתקוף את הפשרה האמורה.

תעשייה משותפת

שר הכלכלה, חה"כ אלי כהן, הגיע השבוע לביקור משותף במועצה שלנו ובמרחבים. במהלך הביקור הצגנו בפניו את מצב התעשייה, המסחר והתעסוקה באזור ויחד, ביקשנו מהשר לבחון את הקמתו של אזור תעשייה משותף למרחבים ולנו, על מנת להעניק למועצות מקור הכנסה לצד הקמתם של מקומות תעסוקה ופיתוח. חה"כ אלי כהן ציין כי הוא יבחן את הנושא והוא יפעל לטובת הקמת אזור תעשייה זה, שכן כשר הכלכלה הוא מאמין שעל הרשויות המקומיות לדאוג למקורות הכנסה לצד דאגה לתעסוקה לתושביהן.

דו"ח ראש המועצה - מאושר

אישור מינוי מזכירת המועצה, כחברה בדירקטוריון החברה הכלכלית - החברה אירית דהן שאותה אישרנו בישיבות קודמות, לא אושרה ע"י הוועדה על כן אנו מבקשים לאשר את נורית כהן-חדד מזכירת המועצה, לה יש תואר מותאם לדרישות. - מאושר

נורית - **רשת ערים בריאות בישראל** פועלת בהתאם למטרות ארגון הבריאות העולמי ואימצה לעצמה את ההחלטה לפעול למען הפיכת חזון "בריאות לכל" למציאות.

- בקשתנו להצטרף לרשת ערים בריאות בישראל (כדוגמת 45 רשויות אחרות) מחייבת אותנו לעקרונות הבאים:
1. לפעול בהתאם לקווי מדיניות ציבורית בריאה, כלומר, מדיניות המתחשבת בהשלכותיה על בריאות הציבור.
 2. לחתור לצמצום הפערים הבריאותיים באוכלוסייה המקומית.
 3. לפעול לשיפור ולהעצמת הגורמים התורמים לבריאות התושבים בתחומי הסיבה, החינוך, החברה הכלכלית.
 4. לפעול בשיתוף התושבים וכלל המגזרים בחברה.

5. לזהות את המצב בריאות האוכלוסיות המקומיות, הפערים ביניהן והגורמים המשפיעים ולהכין תוכנית אסטרטגית להשגת המטרות הנ"ל.

נוסח ההחלטה:

מליאת המועצה מחליטה בזאת להצטרף ל"רשת ערים בריאות בישראל", לאמץ את מטרותיה ולפעול בהתאם למדיניותה ונהליה.

המועצה מינתה עובד שישמש "מתאם בריאות", ירכז את הפעילות בישוב וישתתף בפעילות הרשת.

מאושר הצטרפות לרשת ערים בריאות

אורן- תב"רים

מס' תב"ר	נושא	סכום	גורם מממן	פעולה
חדש	תכנון כיוב בנחלות המשקיות	120,000	ישובים-10,000 ש"ח לפי 12 מושבים	
חדש	מבנה דואר בתושיה	40,000	קע"פ	
חדש	נגישות תחנות אוטובוס	60,000	משרד התחבורה	
1624	חידוש מבנה-חינוך	447,525	משרד החינוך	הגדלה
1662	חיזוק עוטף עזה גנים	137,234	משרד החינוך	
1663	חיזוק עוטף עזה רשותי	157,349	משרד החינוך	
חדש	חיזוק עוטף עזה דעת	97,857	משרד החינוך	
חדש	חיזוק עוטף עזה נועם תושיה	107,877	משרד החינוך	
חדש	חיזוק עוטף עזה אוהל משה בנות	39,376	משרד החינוך	
חדש	חיזוק עוטף עזה בית יהודה	89,703	משרד החינוך	
1569	טיפול בתב"ע - שובה			לבטל את התב"ר ולהחזיר את כספי הישוב
	סה"כ	1,296,921		

אתר מורשת כפר מימון- להגדיל ביצוע עד 50% מסכום חוזה ע"ח הישוב

תבר"ם מאושרים

מס'	החלטות / משימות לביצוע	תאריך לביצוע	אחראי לביצוע	הערות
1.	דו"ח ראש המועצה מאושר		נורית	
2.	ועדת גבולות , התייעצות עם יועמ"ש לגבי הסיכוי לתקוף את ההחלטה בנוגע ל-460 דונם.		נורית ואורן	
3.	איריס קרונמן , רכזת הגיל הרך, תעביר הצגת פעילות היחידה בפני המליאה.		נורית	
4.	אושרה נורית כחברת דריקטוריון בחכ"ל		אורן	
5.	אושר הצטרפות המועצה לרשת ערים בריאות		נורית	
6.	אושרו תבר"ם		אורן	

בכבוד רב,

נורית כהן-החדד
מזכירת המועצה

תמיר עידאן
ראש המועצה