

2017

# מועצה אזורית שדות נגב

## פרוטוקול מליאת מועצה מספר 47



### נושאים לדיון:

1. דו"ח ראש המועצה
2. מאושר הקמת איגוד ערים מסוג אשכול. האצלת סמכויות לאשכול בתחום הוטרינריה.
3. תבר"ם
4. אישור פרוטוקול מליאה 46



תאריך: ג' ניסן תשע"ז 30/3/2017

רושמת הסיכום: נורית  
מסמכים לדיון:

מטרת הדיון: דיון והחלטות

**משתתפים ה"ה:** עידאן תמיר- יו"ר, פנחס דדון, משה טויטו, אלי הנגבי, יואל חדד, יצחק אליה, רחמים חלילי, חיים לוי, אלי מוגרבי, קובי צור, אלבו יהודה, אסי אלמסי, שושן כהן, אבי דהן, דקל חדד.

**חסרים:** מנחם מועלם, עמוס ברט, ניסים און.

**נוכחים:** אורן חדד- גזבר, נורית כהן-חדד- מזכירת המועצה.

**תוכן הישיבה**

**דו"ח ראש המועצה**

1

**מעשים טובים**

עושים טוב בשדות נגב החודש, אנו חוגגים את חודש המעשים הטובים, במסגרתו מתקיימות פעילויות שונות ביישובי המועצה לרווחת וותיקי היישובים. ביום השוק ליונינו כל עובדי המועצה, את מייסדי היישובים לשוק העירוני בנתיבות. יחד איתם ערכנו את הקניות וסייענו להם בסחיבת הסלים עד לביתם. היה יום מרגש ונפלא ואני ממליץ לכל אחד מתושבי המועצה לבדוק אילו פעילויות מתקיימות ביישוב במסגרת חודש המעשים הטובים ולקחת בהן חלק פעיל, יותר משהמעשה הטוב תורם לוותיק, הוא תורם לנו, המתנדבים.

ב'יום המעשים הטובים', השנה בחרנו לקיים את כל הפעילות בנושא הוקרה וסיוע לוותיקי היישובים. על כן, האחרון יצאו ילדי הגנים, תלמידי בתי הספר היסודי והתיכונים ושלל מתנדבים מהיישובים השונים וקיימו מעשים טובים לרווחת הוותיקים. תלמידי התיכונים סייעו לוותיקים בניקיונות החצרות והבתים לקראת חג הפסח, חברי הצח"י וילדי הגנים הסתובבו ביישובים וחילקו פינוקים לוותיקים, בי"ס בית הגדי ערך מסיבה יחד עם חברי מועדון 'לב שלם' ובי"ס 'נועם תושיה' ערך בזאר צדקה שהוכן כולו ע"י התלמידים. בנוסף לכל אלה, אחד הפרויקטים המרגשים שנערכו ביום זה, הינו נידת הטיפוח, רכבי מועצה אשר הסתובבו בין בתי הקשישים ועליהם מעסים, ספרים וקוסמטיקאים מתנדבים ששימחו את הוותיקים המרותקים לבתיהם וזיכו אותם ביום כיף. אני רוצה להודות לכל המתנדבים והתלמידים, אשר שימחו את ליבם של הוותיקים והכניסו אור ושמחה לבתיהם וכן, לכל מי שעמל וטרח בארגון יום חשוב זה.

**חידון ציונות קק"ל**

הגיעו למועצה תלמידים מבתי ספר יסודיים במחוז דרום, אשר נבחנו בחידון המחוזי של קק"ל בנושאי ציונות וארץ ישראל. בסיומו של החידון הוכרזו הזוכים, אשר עלו לשלב הגמר, שהוא החידון הארצי. אני שמח וגאה לספר לכם, כי **ארבעת התלמידים שלנו** מבתי הספר 'נועם תושיה' ו'דע"ת' **עלו לשלב הגמר**, לאחר שהפגינו ידע רחב במהלך החידון. אני רוצה לברך את התלמידים, בשם כל תושבי המועצה, ולאחל להם הצלחה רבה בשלב הגמר. יישר כוח!

**נערכים לחג הפסח**

במסגרת ההיערכות לחג הפסח, בשבועות האחרונים נערך ביישובים מבצע ניקיון רחב היקף, במסגרתו פועלים ביישובים שופל, בובקט ומשאית טיאוט וזאת על מנת שנהנה כולנו מיישובים נקיים במהלך החג. בנוסף לכך, עובדי מחלקת השפ"ע החלו בשטיפת פחי האשפה בכל יישובי המועצה וכן, משאיות האשפה והגזם תגברו את פעילותם עד

לאחר החג. שימו לב כי את הגזם והגרוטאות יש לפנות, בכל היישובים, עד ליום שישי 7.4.17 בשעות הבוקר. אנא סייעו לנו לשמור על ניקיון היישובים, כל אחד ביישובו, כדי שנוכל כולנו ליהנות בחג הפסח מיישובים נקיים.

#### **הנוכת הכיכר**

ביום שלישי ה- 4/4/17 נחנך את הכיכר בכניסה לקיבוץ סעד ובית הספר דע"ת. כיכר זו נבנתה כפתרון לבעיה הביטחונית שהייתה בנסיעתם של תושבים ואוטובוסים של תלמידים בכביש המוביל לקיבוץ וכן, לבעיה הבטיחותית בכביש בו התנועה עמוסה במשאיות ורכבים צה"ליים. במשך זמן רב נאבקנו ללא לאות למען בנייתה של הכיכר ובמהלך מבצע 'צוק איתן' התבשרנו על האישור התקציבי במסגרת החלטת הממשלה. אני רוצה למסור מכאן את תודתי הרבה לשר התחבורה, חה"כ ישראל כץ, על הסיוע הרב בתקצוב הכיכר ובהקמתה וכן, לברך על כך שתלמידים ותושבים אינם נאלצים לסכן עוד את חייהם בנסיעה בכביש מסוכן החשוף לירי. כולכם מוזמנים!

#### **שדרוג כבישים**

בשבוע האחרון החלו לעבוד בכבישים השונים במועצה וכי שלטי עבודות הוצבו ברחבי היישובים. אני שמח לבשר כי העבודות להקמת מדרכה ותאורה בכביש מצומת זמרת ועד למושב שוקדה כבר החלו והם ימשכו עם סיומו של החג. כמו כן, כל הכבישים בכניסות ליישובי העוטף ישודרגו אף הם. בכביש 2444 מסיימות המדידות ובימים הקרובים יחלו העבודות בשטח להקמתן של הכיכרות בכביש זה ולהסדר התנועה. אני מבקש להתאזר בסבלנות בעת העבודות, יתכן ויהיו שינויים בהסדרי התנועה.

#### **מטה מול מטה**

בשבועות האחרונים התחלנו בקיום של סבב פגישות נוסף של מטה המועצה אל מול מטה היישובים, במסגרת פגישות אלה יושבים מנהלי המחלקות עם וועדי היישובים וחבר המליאה ודנים בקידום של נושאים שונים ביישוב. בפגישות עולים נושאים חשובים ביותר ואנו ממשיכים לשמור על קשר רציף אל מול היישובים ולעקוב מולם אחר התקדמות והטיפול בנושאים שעלו בפגישה זו. בשבועות הקרובים אנו נמשיך בקיומן של הפגישות עד שנסיים את סבב יישובי המועצה.

#### **מצב הערכות ביטחונית**

עדכון מצב בטחוני ומרכזי החוסן – מענה הממשלה לאיום המנהרות. ממ"דים – התקימה ישיבת ערעורים אחרונה בה אושרו 9 ערעורים מתוך 10. האחרון עדיין בטיפול. **אימון סימולטור** - קיימנו תרגיל מיוחד, באימון פיקוד העורף, המדמה מלחמה. בתוך התרגיל זרמו תרחישים אפשריים שונים כולל אפקטים ברקע ע"מ להמחיש מצב הדומה למציאות וללחצים האפשריים במצב חירום. כל התרגיל היה מצולם ע"מ לנתח אותו וללמוד ממנו. השתתפו בתרגיל מנהלי מכלולים ומחזיקי תיקים בחירום. שתי מסקנות עולות באופן מובהק מהתרגיל ונציגי הצבא התרשמו מאוד – העובדים גילו רמה גבוהה של מקצועיות ובקיאות בתחום עבודתם וברמת הרצינות גבוהה ומשמעותית. עניין נוסף מרשים זה לקחת אחריות ותיקון ליקויים לשיפור. הפקת לקחים שלנו וגם מול פיקוד העורף הייתה טובה. נעשה בדיקת סטטוס נוספת כדי להיערך באופן מיטבי.

**תיעוד קהילתי** – במטרה לחזק את הקשר של בני הנוער ליישוב ולמקום בו הם חיים, בני הנוער עוסקים ב"תיעוד קהילתי", במסגרתו בני הנוער מהיישובים השונים מתעדים את המבוגרים אשר ייסדו את היישוב בו הם גרים וחיים. אל מול המצלמות המבוגרים מספרים על הקשיים בהקמת היישוב, האתגרים ההתמודדויות ועל האהבה למקום מגוריהם. עד נערכו כ- 50 סרטי וידיאו. פרויקט זה תרם לחיבור מאוד גדול בין בני הנוער למבוגרים בקהילה. התיעוד בימים אלו חשוב מאוד בשל העובדה שגיל המייסדים הוא "גבורות" (80 שנה) ובעוד מספר שנים התיעוד לא יהיה אפשרי. התיעוד מתבצע ביישובי המועצה והעריכה על כל מרכיביה מתבצעת במרכז לוזאן באולפן העריכה וההקלטה.

אנו נקיים ערב מפגש עם ותיקי המועצה, ניצור פאנל בו הם יספרו על הבמה על עלייתם, יוזמנו בני גוער ויוקרנו חלק מהתיעודים. טרם נקבע מועד והוא יפורסם במהלך חודש מאי. מבקשים מכם ליטול חלק בערב זה.

#### **יישוב חדש- חנוך**

בהמשך לדיווח שלנו בעניין נעדכן סטטוס בנושא: משרד רוה"מ רוצים מספר הבהרות. לאחר שימסרו להם אנו נתחיל לתהליך ארוך נוסף. משימה אסטרטגית זו חשובה לנו מכלל הסיבות, אנו נעשה את כל המאמצים לעבור את המשוכות ולהצליח בהם.

#### **הקמת מכינה קדם צבאית**

עמותה בשם "מרכז מעשה" הינו גוף בעל מכינות קדם צבאיות בכל הארץ שירות לאומי וכיוצ"ב. המטרה להקים במועצה מכינה קדם צבאים, בה תלמידים שסיימו יב' לוקחים חלק במכינה של כשנה וחצי הכנה לצה"ל והם במהלך ההכנה מתנדבים בקהילה בהיקף של 12-20 ש"ש. תחומי ההתנדבות רבים ומגוונים וע"פ החלטת המועצה. כרגע צריך למצוא להם מבנה מותאם 20 חניכים, כיתת לימוד, חדר אוכל, ומשרד לצוות ההנהלה. אנו נדרשים לדאוג לתנאים הפיזיים בלבד ואנו זוכים בכ"א איכותי במנעד רחב של תחומים נעדכן בהתפתחות בעניין כשזה יבשיל נביא שוב למליאה.

#### **משתלמים בחקלאות**

הצלחנו לקבל 35 משתלמים ממדינה מדרום אפריקה, בוטסוואנה, ולא המדינות להם יש ניסיון שוטף איתם, ישנם שיקולים דיפלומטיים של משרד החוץ לקבל מדינה זו לחיזוק הקשרים עם מדינות אפריקה, מצד שני יש חשש לפנות לעוד מדינה וכל מה שכרוך בכך: כיתה נוספת, מרצים אחרים, שפה אחרת, צריך לנסוע לשם התאמה לשפה חדשה. ישנה בעיה להגדיל את כמות המשתלמים מהמדינות להם יש משתלמים כיום באזרנו. יצוין כי מדובר על תוספת משתלמים הקיימים כיום כ- 150. ונעמוד על 185 משתלמים. 100 נאפל, 50 וייטנאם, 35 בוטסוואנה.

#### **השתלמות ועדים**

החברי המליאה וחברי ועדי היישובים יצאו להשתלמות המשלבת לימוד והנאה בתאריכים - 7-9/5. נא שריינו ביומנכם. בימים הקרובים ישלח לוח זמנים ותכניה. אנו מבקשים את עזרתכם בדחיפת הוועדים גם מוניציפאלי וגם משקי להשתתף להחכים ולהתגבש.

#### **חלוקת הכנסות בין רשויות**

##### **רקע**

הפערים בין הרשויות המקומיות בישראל הם נושא מרכזי בסדר-היום המוניציפלי. עד לשנת 2001, תקציב הרשויות המקומיות התבסס על **שלושה מקורות עיקריים: הכנסות עצמיות**, בעיקר ארנונה, היטלי השבחה ותשלומי תושבים עבור שירותים שהרשות המקומית מספקת; **הכנסות מועברות**, מסים שהשלטון המרכזי גובה באמצעות המשרדים השונים, המועברים לרשויות המקומיות; **השתתפות ממשלה**, מענקי איזון ומענקים ייעודיים אשר הממשלה מעבירה לרשויות המקומיות עבור אספקת שירותים.

בעקבות מהלכי הממשלה לבלימת האינפלציה, חלה עלייה חדה בשיעור ההכנסות העצמיות בעיקר מארנונה שלא מגורים מההכנסות בתקציב הרגיל, ואילו חלקן של ההכנסות המועברות ירד במידה ניכרת. **בעקבות הרפורמות נאלצו הרשויות המקומיות, אשר עד אז נסמכו רבות על מימון המדינה, למצוא מקורות מימון חלופיים.**

נושא חלוקת ההכנסות עלה באחרונה על הפרק ביתר שאת, עקב הקיצוצים במענקי הממשלה לרשויות המקומיות. קיצוצים אלה הביאו למשברים תקציביים נרחבים, בעיקר ברשויות החלשות הנסמכות על מענקי הממשלה השונים ובכללם מענקי האיזון.

מחקרים מראים שיש פערים ניכרים בין רשויות מקומיות בישראל בהכנסות מארנונה שאינה למגורים בתי-עסק, אזורי תעשייה ועוד, וכי פערים בהכנסות הם גורם מרכזי ביצירת אי-שוויון בחוסן התקציבי של הרשויות המקומיות בישראל.

השיח הציבורי בנושא חלוקת העושר המוניציפלי וצמצום הפערים בין הרשויות המקומיות מתמקד בשלושה היבטים: המדיניות הקרקעית, גבולות הרשויות המקומיות והכנסות הרשויות המקומיות.

שר הפנים רשאי, באישור שר האוצר ולאחר סקירת מסקנות ועדת חקירה שמינה לנושא, להכריז בצו, כי אזור שבתחום רשות מקומית כלשהי יהיה אזור שבו ההכנסות מארנונה כללית או ההכנסות מהיטלי השבחה או מתשלומי החובה האחרים יחולקו בין רשות זו ובין רשות מקומית סמוכה. במקביל למיסוד החוקי אימצה מערכת התכנון, במסגרת תמ"א 26, את האפשרות לחייב רשויות מקומיות, במקרים מסוימים, ליצור אזורי תעסוקה משותפים וחלוקת הכנסות עם רשויות אחרות כתנאי לאישור הקמת אזורי תעשייה אלו.

לאחרונה, שר הפנים, אריה דרעי, החליט לחלק את המדינה באופן כזה שיקומו וועדות החלטה בנושא חלוקת ההכנסות. הפגם המהותי במתווה זה שהחלוקה שהוגדרה הינה בחלוקה מרחבית. יש צורך דחוף ומובהק לפתוח את אזור החלוקה, כיון שאחרת אין לנו ממי לבקש. לבקשתנו, ח"כ מיקי זוהר – יו"ר הוועדה לצדק חלוקתי עצר את הדיון בוועדה עד לסגירת הסוגיה.

#### דו"ח ראש המועצה מאושר

#### אשכול רשויות – איגוד ערים מסוג אשכול

2

בהתאם לתיקון חוק איגודי ערים (פרק אשכול רשויות מקומיות), ניתנת האפשרות לרשויות אשכול נגב מערבי להגיש בקשה להקים את האשכול בהתאם למתכונת החדשה, כלומר איגוד ערים מסוג אשכול. תיקון החוק נועד להסדיר את פעילות האשכול בעיקר בתחום סמכויות ומכרזים, תוך שימור עקרון הוולונטריות בהצטרפות ובהאצלת סמכויות ותפקידים כאמור בחוק.

לפי החוק, גם האשכולות שהוקמו בהתאם לנוהל משרד הפנים הישן כתאגיד עירוני, נדרשים להגיש בקשה חוזרת להקמת האשכול במתכונת החדשה (איגוד ערים מסוג אשכול). הבקשה תובא לאישור שר הפנים לאחר דיון בוועדת חקירה ייעודית שתבחן את הבקשה בכפוף להסכמת הרשויות.

לפי זה, על בסיס הצעת ראש הרשות, שדות נגב, יחד עם שאר רשויות האשכול שלהלן: אופקים, אשכול, בני שמעון, מרחבים, נתיבות, רהט, שדרות, שער הנגב, מעוניינות לפנות בבקשה למשרד הפנים לאסדרת והקמת אשכול נגב מערבי כאיגוד ערים מסוג אשכול רשויות בהתאם לסעיף 17(1) לחוק איגוד ערים (פרק אשכול רשויות מקומיות).

כמו כן, המועצה האזורית, שדות נגב, מעוניינת להאציל לאשכול, לשם ביצוע תפקידיו בתחום הווטרינריה את כל הסמכויות המוענקות לה לפי כל חיקוק. אצילת הסמכויות במתכונת זו תהיה אצילה לכל דבר ועניין וחובות וזכויות האשכול לעניין זה יבואו לכל דבר ועניין במקום חובות וזכויות הרשות.

אישורכם להגשת בקשה על ידי הרשות להקמת אשכול נגב מערבי ולהאצלת סמכויות הרשות לפי כל חיקוק לכל דבר ועניין במתכונת שפורטה לעיל לאשכול, לשם ביצוע תפקידיו בתחום הווטרינריה.

מאושר הקמת איגוד ערים מסוג אשכול, הפעלה במתכונת החדשה כמפורט לעיל וכן האצלת סמכויות לאשכול בתחום הווטרינריה כמפורט לעיל.

בינתיים קלטנו לוכד כלבים מקומי בעלות של – 700 ₪ לכלב, עד שימצא פתרון מערכתי לנושא הכלבים המשוטטים כפי שאנו מצפים שיינתן ע"י האשכול בהקמת המערך הווטרינרי.

**דקל חדד** – אוריין זוהר מתקומה – שחקן טניס, מבקש סיוע בתחום ספורט הטניס בהוצאות הנסיעות, ביגוד וכדומה. לבדוק זכיית בית הגדי בתחרות זכיה טלוויזיונית. - ייבדק ע"י מנהל מחלקת ספורט.

**דיון להיתכנות קיום יום עצמאות אזורי -**

קובי – הקיבוץ מרוצה מהפורמט החדש, היה טוב שקיבלנו תקציב פעולה, כמו שהיה בשנה אחרונה.  
 יואל – מציע לחזור למתכונת הישנה  
 דקל – מסכים עם יואל לחזור למתכונת הישנה  
 אסי – שנה שעברה היה גרוע, כדאי להכניס ולשתף את מרחבים לאירוע מרכזי.  
 חיים- אני צריך לבדוק עם היישוב לפני החלטה

**בעד אירוע מרכזי** – שושן כהן, רחמים חלילי, יהודה אלבז, אסי אלמסי, דקל חדד, משה טויטו, יואל חדד.  
 יתר הנוכחים- מבקשים לבדוק או מנעים.

**החלטה**- ככל שהאירועים השנה לא סגורים וניתן לשינוי ולהיערכות ליום עצמאות אזורי, המועצה תפעל לשם כך. ככל שלא ניתן, המועצה תיערך לכך ומבעוד מועד.

**שושן** – בכנות מודה על האיחוד והאחדות שנוצרה וכולם מאחורי ראש המועצה מבקש להודות על ההישגים בחינוך. מאחל שבכל מה שנעשה, נעשה ונצליח.

מס' תב"ר	נושא	סכום	גורם מממן	פעולה
חדש	תוכנית רובוטיקה	36,000	משרד החינוך	
חדש	הנגשת שמיעה גן זמרת	30,000	משרד החינוך	
1647	מתקני משחקים וספורט			סגירה - מאוזן
1626	מתקני משחקים וספורט			סגירה - מאוזן
	<b>סה"כ</b>	<b>66,000</b>		

**תבר"ם מאושרים**

פרוטוקול מליאה 46- **מאושר**

מס'	החלטות / משימות לביצוע	תאריך לביצוע	אחראי לביצוע	הערות
1.	דו"ח ראש המועצה מאושר		נורית	
2.	מאושר הקמת איגוד ערים מסוג אשכול, הפעלה במתכונת החדשה כמפורט בסעיף וכן האצלת סמכויות לאשכול בתחום הווטרינריה כמפורט בסעיף		נורית	
3.	תבר"ם חדש וסגירה- מאושר		אורן	
4.	פרוטוקול מליאה 46- מאושר		נורית	

בכבוד רב,

נורית כהן-חדד  
 מזכירת המועצה

תמיר עידאן  
 ראש המועצה